

Žadatel:
JUDr. Hana Chalupská
nar. 20. 3. 1967
Bydliště Mydlovary č. p. 104, 373 49

V Mydlovarech, 2. 5. 2021

Vážená paní Chalupská,

obrátila jste se jako občan obce Mydlovary na obecní úřad Mydlovary s Žádostí o poskytnutí informace o činnosti vykonané jednotlivými členy kontrolního a finančního výboru.

My, níže podepsaní členové kontrolního a finančního výboru Vám sdělujeme, že jsme za svou činnost odpovědní pouze zastupitelstvu obce § 118 odst. 1 zákona o obcích.

Zastupitelstvo nám může úkoly zadávat a následně své závěry předkládáme zase zastupitelstvu obce.

Nenapadá nás žádný důvod, proč tuto informaci požadujete. Snad jen máte pocit, že jsme odměňování neprávem? Pokud tedy výbory činnost každý měsíc nevykonávají, je to z důvodu, že je zastupitelstvo žádným úkolem nepověřilo. To, že členi pobírají odměnu i za tyto měsíce není chyba naše, ale zřejmě celého systému a doporučovali bychom se s touto problematikou obrátit na Ministerstvo vnitra ČR. Zákon dokonce nenařizuje výborům, jak často se mají povinnost scházet, je jen určitým dogmatem, že by to mělo být alespoň jednou ročně. Naše výbory se scházejí dle jednacího řádu 1x za 2-3 měsíce. Ze zákona máte právo nahlížet do zápisů z jednání výborů, které Vám v případě potřeby poskytneme.

Níže uvádíme paragrafy ze Zákona o obcích a článek pana doktoranda Martina Netolického, z kterého jsme vycházeli.

Zákon o obcích

§ 117 odst. 1

Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Svá stanoviska a návrhy předkládají výbory zastupitelstvu obce.

§ 117 odst. 2

Zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor.

Tyto dva výbory musí být zřízeny vždy, a to ve všech obcích. V opačném případě jde o porušení zákona.

§ 118 odst. 1

Výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídá výbor zastupitelstvu obce.

Zde je potřeba zdůraznit především vztah zastupitelstvo-výbor. Kromě zákonných úkolů pro výbory (o kterých bude řeč níže), jim další úkoly může zadávat pouze zastupitelstvo a naproti tomu výbory se zodpovídají a své závěry předkládají zastupitelstvu.

§ 119 odst. 2

Finanční výbor:

a) provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce,

b) plní další úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce.

Výbor finanční je oprávněn (i bez konkrétního úkolu od zastupitelstva) kontrolovat hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce. De facto se dá říci, že finanční výbor může kontrolovat jakékoliv oblasti, ve kterých je nakládáno s majetkem či finančními prostředky obce.

§ 119 odst. 3

Kontrolní výbor:

a) kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena,

b) kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti,

c) plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce.

§ 119 odst. 4

O provedené kontrole výbor pořídí zápis, který obsahuje, co bylo kontrolováno, jaké nedostatky byly zjištěny a návrhy opatření směřující k odstranění nedostatků. Zápis podepisuje člen výboru, který provedl kontrolu, a zaměstnanec, jehož činností se kontrola týkala.

§ 119 odst. 5

Výbor předloží zápis zastupitelstvu obce; k zápisu připojí vyjádření orgánu, popřípadě zaměstnanců, jejichž činností se kontrola týkala.

§ 16 odst. 2 písm. e)

Občan má právo nahlížet do zápisů do usnesení finančního výboru a pořizovat si z něj výpisy.

§ 84 odst. 2 písm. l) a písm. u)

Zastupitelstvu obce je vyhrazeno:

- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů.

VZTAH ZASTUPITELSTVO – VÝBOR

Ze své činnosti se kontrolní výbor zodpovídá pouze zastupitelstvu obce, kterému také předkládá svá stanoviska a návrhy. Je to logický vztah mezi zřizovatelem výboru a jeho iniciativním orgánem.

O četnosti jednání výborů se zákon nezmiňuje. V obecně formulovaném ustanovení jenom říká, že výbor se schází podle potřeby. V tomto je poměrně velká volnost a záleží především na podnětech k projednání a dohodě. Nejsou-li žádné podněty pro kontrolu, výbor se může scházet příkladně vždy před jednáním zastupitelstva. Pochopitelně záleží na předsedovi a členech výboru, jestli se dohodnou na pravidelnosti nebo jen na příležitostných jednáních. V této souvislosti upozorňuji na výklad § 16 odst. 2 písm. g) zákona o obcích, podle kterého občan obce starší 18 let a fyzická osoba, která dosáhla věku 18 let a vlastní na území obce nemovitost, má právo podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty.


Rovněž připomínám, že zákon zmiňuje výbory nikoliv jako orgány obce, ale jako orgány zastupitelstva obce, které je zřizuje. Proto bychom měli vnímat, že toto oprávnění se vztahuje k zastupitelstvu obce, radě obce, starostovi, obecnímu úřadu, ale výbor je odvozen od zastupitelstva. Pokud ale zastupitelstvo obce uloží výboru, aby se návrhem, připomínkou a podnětem občana zabýval, měl by je projednat na svém jednání a příslušný návrh, respektive stanovisko k dotčené věci předložit zastupitelstvu obce. Výše zmíněné oprávněné osoby však mají právo nahlížet do usnesení výborů zastupitelstva obce a pořizovat si z nich výpisy.


Starosta, místostarosta, případně člen rady obce, který předkládá návrh na projednání, ti všichni jmenovaní vystupují ve vztahu k výboru jako členové zastupitelstva obce a nemohou výbory sami úkolovat. Jediným orgánem, který dává výborům úkoly, je zastupitelstvo obce jako kolektivní orgán. Jednotliví členové zastupitelstva neúkoluji, pouze předkládají návrhy výborům.


MARTIN NETOLICKÝ


doktorand na Právnické fakultě MU a předseda kontrolního výboru Zastupitelstva města Česká Třebová.

S pozdravem

Petr Ciglbauer..... 

Lukáš Růžička..... 

Renata Gondeková..... 

Stanislav Jindra..... 

Jiří Strnad..... 